

Ministeriet for Børn, Undervisning og Ligestilling

Departementet
Frederiksholms Kanal 21
1220 København K

Vedr.: Sags nr.:16/02574, "Høring – Investeringsrammer"

Att.: mdcjc@uvm.dk

København, den 25. januar 2017

Høringsvar til "Høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om institutioner for almengymnasiale uddannelser og almen voksenuddannelse m.v. og lov om institutioner for erhvervsrettet uddannelse (Indførelse af investeringsrammer på selvejeområdet)"

Gymnasiernes Bestyrelsesforening har med mail af 16.12.2016 modtaget ovennævnte lovforslag i høring. Vi afgiver hermed vores høringssvar.

Med lovforslaget etableres der hjemmel til, at undervisningsministeren kan pålægge de statsfinansierede selvejende uddannelsesinstitutioner at tilpasse, udskyde eller standse planlagte investeringer, såfremt de samlede budgetterede investeringer på ministerområdets statsfinansierede selvejende institutioner overstiger den flerårige investeringsramme, der fastsættes på de årlige finanslove.

Der foreslås endvidere etableret hjemmel til, at institutionerne på undervisningsministerens anmodning skal indberette investeringsbudgetter og regnskabstal. Endelig foreslås undervisningsministeren bemyndiget til at fastsætte regler om forvaltningen af investeringsrammerne, der fastsættes på de årlige finanslove. Bemyndigelsen vil kunne anvendes til løbende at kunne tilpasse administrationen.

Overordnet betragter Gymnasiernes Bestyrelsesforening lovforslaget som et stort indgreb i selvejet, og en væsentlig indskrænkelse i bestyrelsernes selvstændige handlemuligheder. Hertil kommer, at den foreslåede hjemmel til at kræve, at investeringsbudgetter overholdes vil medføre et større stående beredskab på skolerne. Desuden er den foreslåede bemyndigelse til at fastsætte regler om forvaltningen af investeringsrammerne meget bredt beskrevet, og det er ikke tydeligt i forslaget, hvordan denne hjemmel skal udmøntes.

Lovforslaget giver betydelig usikkerhed for selvejekonstruktionen, det fratager bestyrelserne en stor del af deres ansvarsområde, og gør det svært for bestyrelserne på skolerne at beslutte en langsigtet og ansvarlig strategi for investeringer i bygninger og inventar.

Gymnasiernes Bestyrelsesforening mener ikke, at der hverken skal eller bør ske indskrænkninger i skolernes selveje.

Ud over de overordnede betragtninger, mener Gymnasiernes Bestyrelsesforening, at det nye styringsprincip i lovforslaget giver anledning til reel bekymring.

Det nye styringsprincip betyder, at undervisningsministeriet får ansvaret for, at investeringsrammen for ministerieområdets statsfinansierede selvejende institutioner overholdes, herunder at tilpasse, udskyde eller standse planlagte investeringer i tilfælde af overskridelse af den samlede flerårige investeringsramme – og dette kan ske med en detaljeringsgrad helt ned på institutionsniveau.

Ud over de facto at sætte store dele af selvejet ud af spil stiller lovforslaget spørgsmålstegn ved, hvordan UVM kan være i stand til at vurdere investeringsbehovet på den enkelte skole – herunder hvad der kan og skal udskydes, tilpasses eller standses.

Et investeringsloft kan medføre væsentlige øgede omkostninger i forbindelse med planlagte investeringer, eksempelvis hvis skolerne bliver nødt til at leje pavilloner i stedet for at bygge nyt. Det betyder i sin yderste konsekvens, at der ikke er penge til at købe inventar (idrætsudstyr, laboratorium etc.) til nyrenoverede bygninger, fordi loftet er overskredet, eller en anden institution næste år vurderes som mere "værdig" til at foretage investeringer.

Såfremt lovforslaget vedtages, er der derfor behov for en klar definering af forvaltningsreglerne og en afgrænsning af, hvad "en investering" omfatter, herunder:

- At der skal være gennemsigtighed i forvaltningsreglerne - deriblandt hvordan salg af bygninger, grunde eller anlæg kan "modregnes" i en nyinvestering.
- At skolernes sikres mod at igangsatte projekter standses (det kunne være gennem aktstykker). Der bør være mulighed for en slags forhåndsgodkendelse for at undgå fordyrelser.
- At tidsperspektivet tilgodeser, at det ofte tager flere år at planlægge byggeprojekter. Det skal en udmelding om efterfølgende års tilpasningsprocent kunne rumme og tilgodese.
- At det ved ændringer i kravene til uddannelserne skal sikres, at der er mulighed for investeringer i nødvendigt udstyr.
- At de skoler, der rammes af investeringsloftet, bliver kompenseret for de meromkostninger, som de bristede muligheder for investering vil påføre den enkelte institution – m.a.o. det bør være muligt at få godtgjort dokumenterede merudgifter.

Afslutningsvis vil i Gymnasiernes Bestyrelsesforening gerne citere UVM's egen hjemmeside om bestyrelsesarbejde: "Selvejende institutioner ledes af en bestyrelse, der har det overordnede ansvar for institutionens drift og virksomhed. Ansvar omfatter såvel institutionens administration og økonomiske drift som de undervisnings- og uddannelsesaktiviteter, som institutionen ifølge sit formål varetager. Som overordnet ledelse skal bestyrelsen varetage institutionens interesser i enhver henseende og sikre optimale rammer for institutionens virksomhed".

Nærværende lovforslag vil, hvis det vedtages som beskrevet, vanskeliggøre disse netop citerede intentioner i betydelig omfang.

Med venlig hilsen



Hans Peter Jensen
Formand for Gymnasiernes Bestyrelsesforening

Danske Gymnasier stiller sig bag dette høringssvar og afgiver ikke selvstændigt høringssvar.